

## SADRŽAJ

<i>Popis tablica, slika, priloga i važnijih kratica</i> . . . . .	XV
<i>Predgovor</i> . . . . .	1
<b>Poglavlje 1.</b>	
UVOD – AGENCIJE U OKVIRU EUROPEIZACIJSKIH PROCESA . . . . .	3
<b>Poglavlje 2.</b>	
OBLIKOVANJE INSTITUCIJA I INSTITUCIONALNA PROMJENA – TEORIJA NOVOG INSTITUCIONALIZMA . . . . .	11
2.1. Uvodno o nastanku novog institucionalizma . . . . .	11
2.1.1. Stari institucionalizam . . . . .	12
2.1.2. Bihevioralna teorija . . . . .	14
2.1.3. Teorija racionalnog izbora . . . . .	14
2.1.4. Povratak institucijama . . . . .	15
2.2. Sociološki institucionalizam . . . . .	20
2.2.1. Pojam i uloga institucije . . . . .	22
2.2.2. Odnos između pojedinca i institucije – logika prikladnosti . . . . .	23
2.2.3. Stabilnost i promjena institucija . . . . .	25
2.2.4. Institucionalizacija . . . . .	26
2.2.5. Organizacijska okolina i organizacijska polja . . . . .	29
2.2.6. Mitovi, ceremonije i izomorfizam . . . . .	31
2.2.7. Arhetip i radikalna promjena . . . . .	34
2.2.8. Uloga pojedinca . . . . .	35
2.2.9. Evaluacija sociološkog institucionalizma . . . . .	36
2.3. Novi institucionalizam racionalnog izbora . . . . .	37
2.3.1. Pojam institucije i odnos pojedinca i institucije – logika interesa . . . . .	40
2.3.2. Nastanak institucije – pravila i ugovori . . . . .	41
2.3.3. Stabilnost institucije – ekvilibrij uvjetovan strukturom . . . . .	42
2.3.4. Institucionalna promjena – nastanak nove institucije . . . . .	43
2.3.5. Prednosti i nedostaci institucionalizma racionalnog izbora . . . . .	44
2.4. Historijski institucionalizam . . . . .	45

4.2.2.1.4. Subnacionalna razina – regije i lokalna samouprava . . . . .	222
4.2.2.2. <i>Policy</i> (europeizacija javnih politika) . . . . .	224
4.2.2.3. Europeizacija političkih procesa ( <i>politics</i> ) . . . . .	229
4.2.3. Mehanizmi europeizacije . . . . .	230
4.2.3.1. Model nepodudarnosti . . . . .	230
4.2.3.2. Model javne politike . . . . .	235
4.2.3.3. Institucionalna adaptacija . . . . .	237
4.2.4. Učinci europeizacije . . . . .	237
4.2.4.1. Stupanj (intenzitet) promjene – od inercije do transformacije . . . . .	238
4.2.4.2. Smjer promjene – konvergencija ili divergencija . . . . .	239
4.2.4.3. Europeizacija u klasterima – različit učinak europske integracije . . . . .	242
4.3. Posebnosti europeizacije u tranzicijskim državama . . . . .	243
4.3.1. Mehanizmi i instrumenti europeizacije u državama kandidatima za članstvo . . . . .	246
4.3.2. Politika uvjetovanosti (kondicionalnosti) kao temelj europeizacije . . . . .	249
4.3.3. Učinci europeizacije u državama kandidatima za članstvo u EU . . . . .	254
4.3.3.1. Učinci europeizacije u državama kandidatima prema trima dimenzijama . . . . .	256
4.3.3.2. Europeizacija nakon pristupanja . . . . .	263

## Poglavlje 5.

UPRAVNE STRUKTURE U EUROPSKOJ UNIJI – KOMISIJA, ODBORI, AGENCIJE I MREŽE . . . . .	265
5.1. Neka obilježja europskog upravljanja . . . . .	268
5.1.1. Institucionalna struktura Europske unije . . . . .	268
5.1.2. Demokratski deficit . . . . .	275
5.1.3. Europsko upravljanje ( <i>European governance</i> ) . . . . .	285
5.1.3.1. <i>Governance</i> . . . . .	285
5.1.3.2. Europsko upravljanje – Bijela knjiga 2001. . . . .	287
5.1.3.3. Europsko upravljanje – akademska perspektiva . . . . .	293
5.1.4. Implementacijski deficit . . . . .	293
5.1.4.1. Transpozicija i postupak zbog povrede prava EU . . . . .	296
5.2. Europske upravne strukture – europeizacija bottom-up . . . . .	306
5.2.1. Europska komisija kao središnja točka europskog upravnog prostora . . . . .	307
5.2.1.1. Funkcije Komisije . . . . .	308
5.2.1.2. Organizacija Komisije . . . . .	310
5.2.1.3. Između politike i uprave – lider ili sluga . . . . .	313

5.2.2. Upravljanje putem odbora – komitologija . . . . .	318
5.2.2.1. Odborska procedura – komitologija . . . . .	320
5.2.3. Agencije u Europskoj uniji – prema europskom modelu agencija . . . . .	327
5.2.3.1. Razlozi agencifikacije u Europskoj uniji . . . . .	328
5.2.3.2. Agencije u Europskoj uniji – različitost i jedinstvenost . . . . .	330
5.2.3.3. Europski agencijski model . . . . .	334
5.2.3.3.1. Osnivanje agencija . . . . .	335
5.2.3.3.2. Funkcije i tipologija agencija . . . . .	335
5.2.3.3.3. Struktura agencija . . . . .	341
5.2.3.3.4. Neka pitanja autonomije agencija . . . . .	344
5.2.3.3.5. Problem kontrole agencija . . . . .	346
5.2.3.4. Posebne skupine europskih agencija i tijela . . . . .	350
5.2.3.4.1. Agencije u prijašnjem II. i III. stupu i ostala tijela . . . . .	351
5.2.3.4.2. Tijela i agencije u okviru EURATOM-a . . . . .	353
5.2.3.4.3. Egzekutivne agencije . . . . .	355
5.2.3.5. Pravni okvir za agencije – formalizacija modela . . . . .	357
5.2.3.6. Agencije EU – razlog ili rješenje problema demokratskog deficita . . . . .	363
5.2.4. Upravne mreže . . . . .	368
5.3. Europski utjecaj na nacionalne javne uprave – elementi europeizacije <i>top-down</i> . . . . .	374
5.3.1. Europeizacija javne uprave . . . . .	374
5.3.2. Koncept europskog upravnog prostora – europski model javne uprave . . . . .	381
5.3.3. Javne službe u Europskoj uniji . . . . .	386
5.3.4. Europeizacija i agencifikacija . . . . .	391

## Poglavlje 6.

AGENCIJE U HRVATSKOJ U KONTEKSTU EUROPEIZACIJE . . . . .	399
6.1. Hrvatska državna uprava i približavanje Europskoj uniji . . . . .	400
6.1.1. Skica političkog konteksta . . . . .	400
6.1.2. Republika Hrvatska na putu u Europsku uniju . . . . .	403
6.1.2.1. Politika proširenja Europske unije – neka zapažanja . . . . .	403
6.1.2.2. Hrvatska i EU – institucionalizacija odnosa . . . . .	407
6.1.3. Hrvatska državna uprava u okviru europeizacije . . . . .	411
6.1.3.1. Struktura i funkcije hrvatske državne uprave – pozitivnopravni aspekt (2009.) . . . . .	418
6.1.3.1.1. Struktura državne uprave . . . . .	418
6.1.3.1.2. Poslovi državne uprave . . . . .	419
6.1.3.1.3. Elementi autonomije i kontrole u državnoj upravi . . . . .	421

6.2. Pojam agencije u Republici Hrvatskoj i njezino mjesto u lancu agenata . . .	423
6.2.1. Pojam agencije – funkcije i obilježja . . . . .	423
6.2.2. Lanac agenata . . . . .	425
6.2.2.1. Primjeri tipologija organizacija i tijela s javnim ovlastima . . . . .	427
6.2.2.2. Lanac agenata u Republici Hrvatskoj – elementi <i>quango</i> kontinuuma . . . . .	430
6.2.2.2.1. Organizacijske jedinice i organizacije u okviru izvršne vlasti i državne uprave . . . . .	434
I. Vlada RH – uredi, stručne službe i drugi organizacijski oblici . . . . .	435
II. Državne upravne organizacije . . . . .	438
III. Središnji državni uredi . . . . .	446
IV. Upravne organizacije u sastavu ministarstava s posebnim stupnjem samostalnosti . . . . .	447
6.2.2.2.2. Ustanove . . . . .	448
6.2.2.2.3. Dobrovoljni (civilni) sektor . . . . .	451
I. Udruge . . . . .	453
II. Komore . . . . .	455
III. Zaklade . . . . .	459
6.2.2.2.4. Trgovačka društva – javna poduzeća i <i>outsourcing</i> . . . . .	461
6.2.2.2.5. Posebni agencijski oblici . . . . .	464
I. Hrvatska narodna banka . . . . .	464
II. Agencije u sustavu nacionalne sigurnosti . . . . .	467
III. Kolegijalna tijela – vijeća . . . . .	469
IV. Agencije na subnacionalnoj razini . . . . .	474
6.2.2.3. Kratak osvrt na lanac agenata . . . . .	480
6.3. Istraživanje agencijskog modela u Hrvatskoj . . . . .	482
6.3.1. Svrha i ciljevi istraživanja . . . . .	482
6.3.1.1. Istraživačka pitanja i hipoteze . . . . .	483
6.3.2. Istraživačka metoda . . . . .	485
6.3.3. Rezultati istraživanja . . . . .	486
6.3.3.1. Osnovna obilježja agencija . . . . .	486
6.3.3.1.1. Agencije prema području djelovanja i tipu . . . . .	486
6.3.3.1.2. Agencije prema osnivaču i pravnom instrumentu . . . . .	489
6.3.3.1.3. Agencije prema pravnom obliku . . . . .	491
6.3.3.1.4. Agencije u vremenskoj dimenziji i europeizacija . . . . .	493
6.3.3.1.5. Nastanak agencije – institucionalna promjena . . . . .	496
6.3.3.2. Upravljačka struktura i funkcije agencija . . . . .	499
6.3.3.2.1. Upravljačka struktura . . . . .	499
I. Agencije s dvostrukom strukturom . . . . .	500
II. Agencije s profesionalnim kolegijem . . . . .	502
III. Agencije s individualnim čelnikom . . . . .	504
IV. Ostala tijela . . . . .	504

6.3.3.2.2. Funkcije agencija . . . . .	505
I. Regulacijske agencije . . . . .	506
II. Izvršne agencije . . . . .	507
III. Ekspertne agencije . . . . .	508
6.3.3.3. Europeizacija hrvatskih agencija i obilježja autonomije i kontrole . . . . .	509
6.3.3.3.1. Europeizacija agencija . . . . .	509
6.3.3.3.2. Autonomija agencija . . . . .	510
6.3.3.3.3. Kontrola agencija . . . . .	511
6.3.3.3.4. Provjera hipoteza . . . . .	513
I. Europeizacija agencija . . . . .	513
II. Autonomija i kontrola agencija . . . . .	517
6.3.4. Rasprava . . . . .	525

## **Poglavlje 7.**

ZAKLJUČAK . . . . .	531
---------------------	-----

## **Poglavlje 8.**

POGOVOR: NOVI SMJEROVI AGENCIFIKACIJE . . . . .	541
8.1. Trendovi agencifikacije u europskim zemljama 2009.–2012. . . . .	541
8.2. Europske agencije – kojim putem dalje . . . . .	545
8.2.1. Nastavak procesa agencifikacije u EU 2009.–2012. . . . .	546
8.2.2. Reforma sustava agencija u EU 2009.–2012. . . . .	550
8.3. Agencije u Hrvatskoj 2009.–2012. . . . .	556
8.3.1. Deagencifikacija: smanjivanje broja agencija od kraja 2009. . . . .	558
8.3.2. Demistifikacija agencija – prema institucionalizaciji agencijskog modela . . . . .	566
8.4. Zaključna razmatranja . . . . .	573
<i>Prilozi</i> . . . . .	577
<i>Literatura</i> . . . . .	619